

Nacrt

PRIJEDLOG

**ZAKONA O IZMJENAMA
ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, veljača 2013.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o državnim službenicima sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. točki 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Prava, obveze i odgovornosti državnih službenika uređeni su Zakonom o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 92/2005, 107/2007, 27/2008, 34/2011 – Zakon o Registru zaposlenih u javnom sektoru, 49/2011, 150/2011 i 34/2012) te provedbenim propisima donesenim na temelju toga Zakona. Na pitanja koja nisu uređena Zakonom o državnim službenicima ili posebnim zakonom, uredbama Vlade Republike Hrvatske ili drugim propisima donesenim na temelju Ustava i zakona ili kolektivnim ugovorom, primjenjuju se opći propisi o radu.

U članku 74.b i 74.c Zakona o državnim službenicima propisani su način prijema i rasporeda državnih službenika na radna mjesta u kabinetu ministra i njihov položaj nakon prestanka mandata ministra.

Prema članku 74.b Zakona o državnim službenicima, državni službenici raspoređuju se na radna mjesta u kabinetu ministra na određeno vrijeme do dana prestanka mandata ministra. Ako se na radno mjesto u kabinetu ministra raspoređuje državni službenik istog ili drugog državnog tijela, odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o premještanju, a državni službenik prava iz službe ostvaruje u državnom tijelu u koje je premješten. Po prestanku mandata ministra navedeni službenici raspoređuju se na slobodna radna mjesta za koja ispunjavaju uvjete, a ako nema slobodnog radnog mjesta na koje se mogu rasporediti, odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o stavljanju službenika na raspolaganje Vladi.

Prema članku 74.c Zakona o državnim službenicima, na radna mjesta u kabinetu ministra osobe se mogu primiti u državnu službu na određeno vrijeme, bez prethodne provedbe javnog natječaja, odnosno oglasa za prijam u državnu službu. Navedeni državni službenici ne mogu se raspoređivati na radna mjesta izvan kabineta ministra. Na navedene državne službenike ne primjenjuju se odredbe toga Zakona o probnom radu, državnom stručnom ispitu, premještanju i napredovanju, a državna služba može im prestati i prije isteka mandata ministra na temelju odluke ministra.

Odredbe članka 74.b i 74.c Zakona o državnim službenicima primjenjuju se na odgovarajući način na radna mjesta u Uredu predsjednika Hrvatskoga sabora, Uredu predsjednika Vlade, Uredu potpredsjednika Hrvatskoga sabora, Uredu potpredsjednika Vlade koji nije čelnik ministarstva i kabinetu predstojnika državnog ureda.

Ured predsjednika Republike Hrvatske osnovan je Odlukom o osnivanju Ureda predsjednika Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 5/1991). Odlukom o Uredu predsjednika Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 80/2000, 6/2004, 54/2005, 30/2010 i 107/2011) uređene zadaće i osnove ustrojstva toga Ureda. Prema članku 2. Odluke, Ured obnaša savjetodavne, administrativne, stručne i druge poslove u pripremi i skrbi oko priprema i provođenja odluka i akata koje donosi predsjednik Republike Hrvatske te u obavljanju

drugih njegovih Ustavom i zakonima utvrđenih ovlasti i obveza.

S obzirom na prirodu poslova koji se obavljaju u Uredu predsjednika Republike Hrvatske, potrebno je izjednačiti način popunjavanja radnih mjesta u tom Uredu s načinom popunjavanja radnih mjesta u kabinetu ministra, Uredu predsjednika Hrvatskoga sabora, Uredu predsjednika Vlade, Uredu potpredsjednika Hrvatskoga sabora, Uredu potpredsjednika Vlade koji nije čelnik ministarstva i kabinetu predstojnika državnog ureda te izjednačiti status državnih službenika u tim državnim tijelima odnosno ustrojstvenim jedinicama.

Slijedom toga predlaže se izmjena Zakona o državnim službenicima odredbama o odgovarajućoj primjeni članka 74.b i 74.c Zakona o državnim službenicima i na odgovarajuću ustrojstvenu jedinicu Ureda predsjednika Republike Hrvatske.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Primjena ovoga Zakona u dijelu u kojem se mijenja odredbom o odgovarajućoj primjeni članka 74.b i 74.c na odgovarajuću ustrojstvenu jedinicu Ureda predsjednika Republike Hrvatske neće zahtijevati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske. Rasporedi državnih službenika sukladno ovom Zakonu obaviti će se u okviru sredstava odobrenih u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

Razlozi za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, jesu državni razlozi da se osiguraju pretpostavke za uspostavu boljeg funkcioniranja Ureda predsjednika Republike Hrvatske, prirodni odljev zaposlenih tijekom 2013. godine odnosno potreba da se u uvjetima gospodarske i financijske krize, te njenog negativnog utjecaja na fiskalnu održivost državnog proračuna i na zaposlenost, smanjenjem troškova rada očuva što veći broj radnih mjesta u državnim službama.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Uz prijedlog za donošenje ovoga Zakona dostavlja se Konačni prijedlog zakona o izmjenama Zakona o državnim službenicima, s obrazloženjem.

**KONAČNI PRIJEDLOG
ZAKONA O IZMJENAMA
ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA**

Članak 1.

U Zakonu o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 92/2005, 107/2007, 27/2008, 34/2011 – Zakon o Registru zaposlenih u javnom sektoru, 49/2011, 150/2011 i 34/2012), u članku 74.b stavci 2. i 3. mijenjaju se i glase:

„(2) Ako se na radno mjesto iz stavka 1. ovoga članka raspoređuje državni službenik istog ili drugog državnog tijela, odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o premještanju.

(3) Po prestanku mandata ministra, službenici iz stavka 1. ovoga članka raspoređuju se na radna mjesta jednake složenosti poslova u državnom tijelu iz kojeg su bili premješteni, za koje je propisan isti stupanj obrazovanja i potrebno radno iskustvo u jednakom trajanju.“

U stavku 5. iza riječi: „u“ dodaju se riječi: „odgovarajućoj ustrojstvenoj jedinici Ureda predsjednika Republike Hrvatske,“.

Članak 2.

U članku 74.c stavku 5. iza riječi: „u“ dodaju se riječi: „odgovarajućoj ustrojstvenoj jedinici Ureda predsjednika Republike Hrvatske,“.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

U članku 74.b Zakona o državnim službenicima propisan je način rasporeda državnih službenika na radna mjesta u kabinetu ministra i njihov položaj nakon prestanka mandata ministra.

Prema članku 74.b Zakona o državnim službenicima, državni službenici raspoređuju se na radna mjesta u kabinetu ministra na određeno vrijeme do dana prestanka mandata ministra.

Prema stavcima 2. i 3. navedenog članka, ako se na radno mjesto u kabinetu ministra raspoređuje državni službenik istog ili drugog državnog tijela, odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o premještanju, a državni službenik prava iz službe ostvaruje u državnom tijelu u koje je premješten. Po prestanku mandata ministra navedeni službenici raspoređuju se na slobodna radna mjesta za koja ispunjavaju uvjete, a ako nema slobodnog radnog mjesta na koje se mogu rasporediti, odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o stavljanju službenika na raspolaganje Vladi.

Predlaže se izmijeniti odredbe članka 74.b stavka 2. i 3., na način da se na službenike koji se raspoređuju u kabinet ministra, odgovarajuće primjenjuju odredbe o premještanju u drugo državno tijelo po potrebi službe, te se propisuje obveza da se po prestanku mandata ministra rasporede u državno tijelo iz kojeg su premješteni.

Odredbe članka 74.b primjenjuju se na odgovarajući način na radna mjesta u Uredu predsjednika Hrvatskoga sabora, Uredu predsjednika Vlade, Uredu potpredsjednika Hrvatskoga sabora, Uredu potpredsjednika Vlade koji nije čelnik ministarstva i kabinetu predstojnika državnog ureda.

S obzirom na položaj Predsjednika Republike Hrvatske i prirodu poslova koji se obavljaju u Uredu predsjednika Republike Hrvatske, predlaže se da se odredbe članka 74.b Zakona o državnim službenicima na odgovarajući način primjenjuju i na radna mjesta u odgovarajućoj ustrojstvenoj jedinici Ureda predsjednika Republike Hrvatske.

Uz članak 2.

Prema članku 74.c Zakona o državnim službenicima, na radna mjesta iz članka 74.b stavka 1. toga Zakona osobe se mogu primiti u državnu službu na određeno vrijeme, bez prethodne provedbe javnog natječaja, odnosno oglasa za prijam u državnu službu. Navedeni državni službenici ne mogu se raspoređivati na radna mjesta izvan kabineta ministra.

Na navedene državne službenike ne primjenjuju se odredbe ovoga Zakona o probnom radu, državnom stručnom ispitu, premještanju i napredovanju, a državna služba može im prestati i prije isteka mandata ministra na temelju odluke ministra.

Odredbe toga članka primjenjuju se na odgovarajući način na radna mjesta u Uredu predsjednika Hrvatskoga sabora, Uredu predsjednika Vlade, Uredu potpredsjednika Hrvatskoga sabora, Uredu potpredsjednika Vlade koji nije čelnik ministarstva i kabinetu predstojnika državnog ureda.

S obzirom na položaj Predsjednika Republike Hrvatske i prirodu poslova koji se obavljaju u Uredu predsjednika Republike Hrvatske, predlaže se da se odredbe članka 74.c Zakona o

državnim službenicima na odgovarajući način primjenjuju i na radna mjesta u odgovarajućoj ustrojstvenoj jedinici Ureda predsjednika Republike Hrvatske.

Uz članak 3.

Ovim člankom propisuje se dan stupanja na snagu Zakona.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Uz prijedlog za donošenje ovoga Zakona dostavlja se i tekst odredbi važećeg Zakona o državnim službenicima, koje se predlaže izmijeniti.

ZAKON O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA

(„Narodne novine“, broj 92/2005, 107/2007, 27/2008, 49/2011, 150/2011 i 34/2012),

Radna mjesta u kabinetu ministra

Članak 74.b

- (1) Državni službenici raspoređuju se na radna mjesta u kabinetu ministra na određeno vrijeme do dana prestanka mandata ministra.
- (2) Ako se na radno mjesto iz stavka 1. ovoga članka raspoređuje državni službenik istog ili drugog državnog tijela, odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o premještanju. Državni službenik prava iz službe ostvaruje u državnom tijelu u koje je premješten.
- (3) Po prestanku mandata ministra službenici iz stavka 1. ovoga članka raspoređuju se na slobodna radna mjesta za koja ispunjavaju uvjete, a ako nema slobodnog radnog mjesta na koje se mogu rasporediti, odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o stavljanju službenika na raspolaganje Vladi.
- (4) Protiv rješenja iz stavka 1. – 3. ovoga članka žalbu može izjaviti službenik za kojeg se rješenje donosi. Žalba ne odgađa izvršenje rješenja.
- (5) Odredbe ovoga članka primjenjuju se na odgovarajući način na radna mjesta u Uredu predsjednika Hrvatskoga sabora, Uredu predsjednika Vlade, Uredu potpredsjednika Hrvatskoga sabora, Uredu potpredsjednika Vlade koji nije čelnik ministarstva i kabinetu predstojnika državnog ureda.

Članak 74.c

- (1) Na radna mjesta iz članka 74.b stavka 1. ovoga Zakona osobe se mogu primiti u državnu službu na određeno vrijeme, bez prethodne provedbe javnog natječaja, odnosno oglasa za prijam u državnu službu.
- (2) Državni službenici iz stavka 1. ovoga članka ne mogu se raspoređivati na radna mjesta izvan kabineta ministra.
- (3) Na državne službenike iz stavka 1. ovoga članka ne primjenjuju se odredbe ovoga Zakona o probnom radu, državnom stručnom ispitu, premještanju i napredovanju.
- (4) Državnom službeniku iz stavka 1. ovoga članka državna služba može prestati prije isteka mandata ministra na temelju odluke ministra.
- (5) Odredbe ovoga članka primjenjuju se na odgovarajući način na radna mjesta u Uredu predsjednika Hrvatskoga sabora, Uredu predsjednika Vlade, Uredu potpredsjednika Hrvatskoga sabora, Uredu potpredsjednika Vlade koji nije čelnik ministarstva i kabinetu predstojnika državnog ureda.